



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۴۷۲

شماره ثبت ۲۵۸

دوره دهم - سال اول

تاریخ چاپ ۱۳۹۶/۲/۳

یکشوری

طرح انتزاع سازمان ثبت اسناد و املاک کشور از قوه قضائیه
و الحاق آن به وزارت کشور

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: مشترک (اجتماعی - قضائی و حقوقی - شوراها
و امور داخلی کشور)

فرعی: برنامه و بودجه و محاسبات - عمران -
کشاورزی، آب و منابع طبیعی

معاونت قوانین

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۸۵ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

وفق اصل یکصد و پنجاه و ششم (۱۵۶) قانون اساسی، قوه قضائیه پشتیبان حقوق فردی و اجتماعی و مسؤول تحقق عدالت در پنج بند متمایز است. بند (۱) ناظر به رسیدگی به تظلمات و حل و فصل دعاوی، بند (۲) ناظر به احیای حقوق عامه و گسترش عدل و آزادی‌های مشروع، بند (۳) نظارت بر حسن اجرای قانون است؛ که در زمینه هر سه بند فوق خصوصاً بند (۳) مشکل جدی در کشور وجود دارد. بند (۴) و (۵) نیز ناظر به مجازات مجرمان و پیشگیری از جرم است. با عنایت به اصل فوق، ثبت اسناد و املاک در راستای ایفای هیچ‌یک از وظایف و مأموریت‌های قوه قضائیه نمی‌گنجد و اصولاً مأموریت سازمان ثبت، اجرائی است و نه قضائی. نکته مهم‌تر آنکه عدم تمرکز قوه قضائیه بر وظایف اصلی خود، موجبات افزایش مفاسد مالی و اقتصادی، اطاله دادرسی و ضعف در اجراء و برقراری عدالت شده است که نمونه آن فیش‌های نجومی است که موجبات سلب اعتماد عمومی را فراهم آورده است. لذا ضرورت دارد معاونت‌های غیرمرتبط با اجرای عدالت از قوه قضائیه منتزع و به حوزه دولت ملحق شود. لذا طرح ذیل تقدیم می‌گردد:

بختیار - منصور مرادی - محمدعزیزی - موسوی لارگانی - قره‌خانی -
علیرضا ابراهیمی - علی قربانی - عابدی - تاج‌الدین - سلیمانی - خادمی -

لطفی - محمدیان - گرمابی - بختیاری - نیکزادی پناه - کوسه غراوی -
 وقفچی - علیرضا سلیمی - فلاحتی - وحدتی - باستانی - مسعود رضایی -
 احمدی لاشکی - عبدالکریم حسینزاده - ساداتی نژاد - فتحی - میرزایی نیکو -
 امیرحسن خانی - سروش - کواکبیان - دلخوش - میرزایی - محجوب - کبیری -
 علی ابراهیمی - پورمختار - خادم - مختار - مقدسی - کعبی - مسعود گودرزی -
 کشت زر - اسماعیلی - فرهنگی - نیازآذری - ابوترابی - سمیه محمودی -
 مطهری - حیدری - پارسایی - سلام امینی - سیدمصطفی ذوالقدر - خدري -
 خالدی - قوامی - محمودی شاه نشین - بابایی صالح - دهقانی فیروزآبادی - وکیلی -
 صفاری - مسعودی - کمالی پور - حسنی - گیلانی - نادری - پاپی زاده - نوروزی -
 علی اکبر کریمی - محمد ابراهیم رضایی - داداشی - عباسی - هزارجریبی -
 همایون هاشمی - سبحانی فر - صفری - خاتمی - فرشادان - اکبری (بجنورد) -
 جلیل رحیمی - رنجبرزاده - آشوری - اعزازی - کاتب - کرد

عنوان طرح:

انتزاع سازمان ثبت اسناد و املاک کشور از قوه قضائیه و الحاق آن به وزارت کشور

ماده واحده - به موجب این قانون، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور با
 کلیه وظایف و اختیارات، امکانات، کارکنان، اموال منقول و غیرمنقول از قوه
 قضائیه منتزع و با همان عنوان به وزارت کشور الحاق می شود.
 تبصره - وزارت کشور با همکاری وزارت دادگستری و وزارت ارتباطات و
 فناوری اطلاعات پس از شش ماه آیین نامه اجرایی اداره سازمان فوق به شیوه نوین
 را با به کارگیری فناوری های جدید پیشنهاد و در هیأت وزیران به تصویب
 می رساند.

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴)

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین

در مورد طرح انتزاع سازمان ثبت اسناد و املاک کشور از قوه قضائیه و الحاق

آن به وزارت کشور تقدیم می‌گردد.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بند‌های (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۴ - قبلاً تقدیم نگردیده است.

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۴۲- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحد مواجه با ایراد نمی‌باشد. بیش از یک موضوع مواد متعدد می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:
اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

دارد. اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌گردد.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- ماده ۱۲۲- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده ۱۸۵- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به ^۲ - رای نمایندگان ندارد.
 می‌شود ^۳ دارد.

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱- در تبصره ماده واحده طرح مزبور، اصول نگارشی قوانین رعایت نگردیده است.
- ۲- طرح تقدیمی به علت بار مالی مغایر اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی می باشد.
- ۳- طرح تقدیمی به دلیل عدم مشخص نمودن قوانینی که در صورت تصویب آن منسوخ می گردد مغایر سیاست های تنقیحی مجلس شورای اسلامی به موجب قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ می باشد.

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین سوابق قانونی و دلایل ضرورت قانونگذاری

- سوابق قانونی

جدول سوابق قانونی طرح انتراع سازمان ثبت اسناد و املاک کشور از قوه قضائیه و الحاق آن به وزارت دادگستری				
ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد	مرتبط
۱	اصل یکصد و پنجاه و ششم، اصل شصتم			
۲	قانون تبدیل اداره کل ثبت اسناد و املاک بسازمان ثبت اسناد و املاک کشور	۱۳۵۲/۰۲/۰۳	ماده واحده	

اصل یکصد و پنجاه و ششم؛ قوه قضائیه قوه ای است مستقل که پشتیبان حقوق فردی و اجتماعی و مسئول تحقق بخشیدن به عدالت و عهده دار وظایف زیر است :

- ۱- رسیدگی و صدور حکم در مورد تظلمات، تعدیات، شکایات، حل و فصل دعاوی و رفع خصومات و اخذ تصمیم و اقدام لازم در آن قسمت از امور حبسیه، که قانون مبین می کند.
 - ۲- احیای حقوق عامه و گسترش عدل و آزادیهای مشروع.
 - ۳- نظارت بر حسن اجرای قوانین.
 - ۴- کشف جرم و تعقیب مجازات و تعزیر مجرمین و اجرای حدود و مقررات بدون جزایی اسلام.
 - ۵- اقدام مناسب برای پیشگیری از وقوع جرم و اصلاح مجرمین.
- اصل شصتم؛ اعمال قوه مجریه جز در اموری که در این قانون مستقیماً بر عهده رهبری گذارده شده، از طریق رئیس جمهور و وزراء است.

قانون تبدیل اداره کل ثبت اسناد و املاک بسازمان ثبت اسناد و املاک کشور

مصوب ۱۳۵۲/۰۲/۰۳

ماده واحده - از تاریخ تصویب این قانون عنوان اداره کل ثبت اسناد و املاک به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تبدیل میشود .

تبصره ۱ - سازمان ثبت اسناد و املاک کشور وابسته بوزارت دادگستری است و رئیس آن سمت معاونت وزارت دادگستری را خواهد داشت .

تبصره ۲ - وزارت دادگستری تشکیلات و پستهای سازمانی ثبت اسناد و املاک را برای تأیید بسازمان امور اداری و استخدامی کشور پیشنهاد خواهد نمود .

قانون فوق مشتمل بر یک ماده و دو تبصره پس از تصویب مجلس شورای ملی در جلسه روز سه شنبه ۱۳۵۱/۱۱/۱۰ در جلسه روز دوشنبه سوم اردیبهشت ماه یکهزار و سیصد و پنجاه و دو شمسی بتصویب مجلس سنا رسید . / رئیس مجلس سنا - جعفر شریف امامی