

فصل بیست و ششم

نظام اداری، شفافیت، مبارزه با فساد و بهبود نظام پرداخت

مقدمه

در تدوین قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه جمهوری اسلامی، اهداف مهم و متوازی به‌منظور توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در نظر گرفته شده که متناسب با آن اهداف وظایف بخش‌های مختلف حکومتی و دستگاه‌های فعال نیز شناسایی شده است.

یکی از مهم‌ترین اهداف و رویکردهای موجود در برنامه ششم توسعه، موضوع ارتقای شفافیت، نظارت و پاسخ‌گویی، گسترش عدالت و مبارزه با فساد و کاهش حجم و منطقی کردن ساختار و اندازه دولت است که در مسیر تحقق چنین اهدافی، بخش‌های فعال متعددی دخیل هستند و بی‌شک سازمان اداری و استخدامی کشور به‌عنوان بازوی اجرایی رئیس‌جمهور در سامان دادن به نظام اداری و حذف تشکیلات غیر ضرور در تحقق اهداف برشمرده دارای نقش مؤثر و کلیدی است.

سازمان اداری و استخدامی کشور در راستای تحقق اهداف موردنظر با اجرای مرحله به مرحله برنامه‌های تدوین‌شده که در قالب برنامه‌های اجرایی و نقشه راه اصلاح نظام اداری به‌طور منظم در حال اجرایی شدن است و با پیگیری اولویت‌های موردنظر و راهبری اقدامات نسبت به انجام اقدامات لازم برای تحقق اهداف کلان اقدام نموده است.

۱- گزارش عملکرد احکام قانون برنامه

در بخش نظام اداری شفافیت، مبارزه با فساد و بهبود نظام پرداخت، در قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه و قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه، ۲۳ حکم توسط قانون‌گذار معین شده است. مسئولیت اجرای عمده تکالیف مقرر شده بر عهده سازمان اداری و استخدامی کشور قرار دارد، لیکن در برخی موارد اجرای کامل حکم موردنظر قانون‌گذار و تحقق اهداف پیش‌بینی شده در قانون نیازمند همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی و بعضاً سازمان‌ها و دستگاه‌های خارج از قوه مجریه است. خلاصه اقدامات صورت گرفته برای انجام تکالیف قانون‌گذار به تفکیک هر حکم به شرح جداول ذیل ارائه می‌گردد.

جدول ۱- گزارش عملکرد احکام برنامه ششم و احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده / بند / جزء / ردیف / تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
۱	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۶۳ / ب	سازمان اداری و استخدامی کشور و سازمان موظفند به منظور ارتقای کیفیت نظام تعلیم و تربیت با جذب معلم از طریق دانشگاه‌های فرهنگیان و شهید رجایی، در طول اجرای قانون برنامه، ردیف‌های استخدامی و تأمین اعتبار مورد نیاز آموزش و پرورش را با رعایت قوانین و ضوابط مربوطه و ظرفیت جذب دانشجو در دانشگاه‌های یادشده برای جذب دانشجو معلم‌ها در اختیار وزارت آموزش و پرورش قرار دهند.	سازمان اداری و استخدامی کشور	به‌منظور ارتقای کیفیت نظام تعلیم و تربیت، تعداد ۲۵۰۰۰ مجوز در سال ۱۳۹۷ به وزارت آموزش و پرورش (دانشگاه‌های فرهنگیان و شهید رجایی) اختصاص داده شده است. این مجوز علاوه بر ۲۵۰۰۰ دانشجو معلم شاغل ۱۸۰۰۰ نفر نیز برای استخدام لیسانسه‌ها بوده است.	-	-
۲	قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور	ماده ۳۸ / ث	کلیه دستگاه‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند به‌منظور تقویت زیرساخت‌های برنامه‌ریزی، ایجاد شفافیت و استقرار دولت الکترونیک و پیشگیری از جعل هویت اشخاص و تضمین صحت اسناد و قراردادهای رسمی و دستیابی قوای سه‌گانه به بانک‌های اطلاعاتی موجود کشور به استخدام‌های صورت گرفته در حوزه وظایف قانونی خود توسط هر یک از دستگاه‌های وابسته به قوای سه‌گانه به صورت رایگان پاسخ دهند.	سازمان اداری و استخدامی کشور و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	- سازمان اداری و استخدامی کشور به‌عنوان یک دستگاه اجرایی کلیه استعلامات الکترونیکی خود را در بستر GSB به صورت رایگان در اختیار سایر دستگاه‌های اجرایی قرار داده است. - از آنجایی که مدیریت بستر ارتباطی GSB در اختیار وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات است آن اطلاعات می‌تواند وزارتخانه می‌تواند آمار و اطلاعات عملکردی مورد نیاز در این خصوص را به تفکیک هر یک از دستگاه‌های اجرایی ارائه نماید.	-	-
۳	قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور	ماده ۶۷	در راستای اصلاح نظام اداری کشور، همه تکالیف و مجوزهای قانونی دریافت وجه برای ارائه اطلاعات و پاسخ به استعلامات دستگاه‌های اجرائی با یکدیگر لغو می‌شود.	سازمان اداری و استخدامی کشور و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	توسعه امکان استعلام الکترونیک در خصوص کارمندان دولت با دستگاه‌های اجرایی توسعه مجموعه سامانه کارمند ایران و سامانه ملی مدیریت ساختار	-	-

بخش ششم: نظام اداری، شفافیت،... / فصل بیست و ششم: نظام اداری، شفافیت،... □ ۵۰۳

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده / بند / جزء / ردیف / تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
					(استخدام، استعلام، تأیید اطلاعات کارکنان دستگاه‌های اجرایی)		
۴	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۲ / ت	موضوع خاص بهبود نظام عادلانه پرداخت و رفع تبعیض	-	- استقرار و راه‌اندازی سامانه جامع حقوق و مزایای مقامات، رؤسا و مدیران و کارمندان - ارائه گزارش به هیئت دولت، وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های ستادی مربوطه در خصوص نحوه عملکرد دستگاه‌های اجرایی در سامانه حقوق و مزایا - ضابطه‌مند کردن نظام پرداخت دستگاه‌های اجرایی - پیشنهاد افزایش ضریب حقوقی کارمندان دستگاه‌های اجرایی و میزان حداقل حقوق با توجه به نرخ تورم - تهیه و تدوین نحوه جبران ناشی از افزایش ساعات تدریس موظف معلمان - مستثنی نمودن پرداخت فوق‌العاده اشتغال خارج از کشور کارکنان مأمور وزارت امور خارجه از سقف پرداختی - تخصیص فوق‌العاده‌های تخصص و ویژه به کارکنان بنیاد فرهنگی هنری رودکی - تدوین نحوه جبران کسر فوق‌العاده سختی شرایط محیط کار فرهنگیان با توجه به منابع مالی تأمین شده و همچنین بر اساس بند (ج) تبصره (۱۲) ماده واحده قانون بودجه	-	-

۵۰۴ □ گزارش عملکرد قانون برنامه ششم توسعه در سال ۱۳۹۷/جلد اول: حوزه فرابخشی

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده/بند/جزء/ردیف/تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
					سال ۱۳۹۷ کل کشور، امتیازات گروه‌های شغلی جداول مواد (۱۰۹) و (۱۱۰) قانون مدیریت خدمات همسان سازی حقوق بازنشستگان، موظفین و مشترکین صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تامین اجتماعی نیروهای مسلح افزایش یافته است.		
۵	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۷ / ث	ث- کلیه تصویب‌نامه‌ها، بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌ها، تغییرات تشکیلات، تغییر ضرایب، جداول حقوقی و طبقه‌بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی، اعطای مجوز هر نوع استخدام و به‌کارگیری نیرو و همچنین مصوبات هیئت‌های انما که متضمن بار مالی باشد، در صورتی قابل طرح و تصویب و اجرا است که بار مالی ناشی از آن قبلاً محاسبه و در قانون بودجه کل کشور تأمین شده باشد. اقدام دستگاه اجرائی برخلاف این حکم، تعهد زائد بر اعتبار محسوب می‌شود.	سازمان اداری و استخدامی کشور	سازمان اداری و استخدامی کشور در راستای اجرای استخدام و به‌کارگیری از محل هر مجوز (استخدام پیمانی، رسمی، قراردادی و بازنشسته) را منوط به ارائه مستندات مربوط به تأمین اعتبار نموده است و در غیر این صورت مجوزی صادر نخواهد شد.	-	-
۶	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۲۵ / الف / تبصره	تبصره- آیین نامه اجرائی این ماده شامل نحوه تعیین قیمت خرید خدمات و تعیین تکلیف نیروی انسانی و ساختار به پیشنهاد سازمان، سازمان اداری و استخدامی کشور و دستگاه اجرائی ذی‌ربط به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	سازمان اداری و استخدامی کشور	آیین‌نامه اجرائی تبصره جز الف ماده ۲۵ در اردیبهشت سال ۱۳۹۷ جهت بررسی و تصویب به هیئت وزیران ارسال شده است و در مراحل تصویب به سر می‌برد. هم‌چنین در حال حاضر سازمان اداری و استخدامی کشور در دستگاه‌های اجرائی هیچ‌گونه مجوزی برای جذب نیروی قراردادی (خرید خدمت) خارج از	-	-

بخش ششم: نظام اداری، شفافیت،... / فصل بیست و ششم: نظام اداری، شفافیت،... □ ۵۰۵

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده / بند / جزء / ردیف / تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
					سقف تبصره ذیل ماده ۳۲ صادر نمی‌کند و در صورت اعطای مجوز با رعایت موارد قانونی به ازای هر مجوز یک پست سازمانی مسدود می‌شود.		
۷	قانون برنامه ششم توسعه	ماده / ۲۶ / الف / ۴	۴- در سال اول اجرای قانون برنامه کلیه اختیارات و وظایف قابل واگذاری دستگاه‌های اجرایی به واحدهای مربوطه خود در استان‌ها و شهرستان‌ها را واگذار کند.	سازمان اداری و استخدامی کشور	بر اساس تصویب نامه شماره ۵۱۰۵۲/۶۲۱۱۱ مورخ ۱۳۹۵/۵/۲۵ هیئت وزیران و موافقت دولت با پیشنهاد تمدید آن (۱۳۹۷/۱۲/۱۸) تا سال ۱۴۰۰ واگذاری اختیارات دستگاه‌های اجرایی به واحدهای استانی مربوط در استان‌ها، اجرایی و تمدید شده است. حداقل ۳۴ وظیفه و اختیار از دستگاه‌های اجرایی به واحدهای استانی واگذار شده است.	-	-
۸	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۲۸	در راستای اصلاح نظام اداری، موضوع «صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیر ضرور و هزینه‌های زائد اقدامات زیر انجام می‌شود:	سازمان اداری و استخدامی کشور	بر اساس نقشه راه جامع اصلاح نظام اداری و تصویب نامه ساماندهی نیروی انسانی و ماده مذکور سیاست‌ها و هدف گذاری‌های در این خصوص صورت گرفته است و دستگاه‌های اجرایی را ملزم به کاهش نیروی انسانی کرده است و با معرفی واحدهای نیازمند واگذاری در جهت کاهش اندازه دولت اقدام نمایند. میزان موفقیت و اقدام سازمان‌ها در راستای اهداف تعیین شده هر ساله بر اساس نقشه راه اصلاح نظام اداری و در قالب ارزیابی مدیریت عملکرد	-	-

۵۰۶ □ گزارش عملکرد قانون برنامه ششم توسعه در سال ۱۳۹۷/جلد اول: حوزه فرابخشی

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده/بند/جزء/ردیف/تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
					<p>مورد نظارت و امتیازدهی قرار می‌گیرد. - تعیین ضوابط و سطوح تشکیل‌اتی قابل استقرار هر سازمان در گستره جغرافیایی نهایی سازی خدمات تخصصی ۲۸ دستگاه اجرایی - تهیه پیش‌نویس مصوبه ساماندهی قضایاها و ساختمان‌های اداری به‌منظور طرح و تصویب در شورای عالی اداری - مدیریت و راهبری ۶۴ دستگاه اجرایی برای تهیه و تدوین سند برنامه نیروی انسانی - تشکیل کمیته ملی هزینه یابی جریان مـوآد (MFCA) توسط سازمان ملی بهره‌وری ایران</p>		
۹	قانون برنامه ششم توسعه	ماده / ۲۸ الف	<p>کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاه‌های اجرایی به استثنای مدارس دولتی در طول اجرای قانون برنامه، حداقل به میزان پانزده درصد (۱۵) نسبت به وضع موجود (حداقل پنج درصد (۵) در پایان سال دوم) از طریق واگذاری واحدهای عملیاتی، خرید خدمات و مشارکت با بخش غیر دولتی با اولویت تعاونی‌ها، حذف واحدهای غیر ضرور، کاهش سطوح مدیریت، کاهش پست‌های سازمانی، انحلال و ادغام سازمان‌ها و مؤسسات و واگذاری برخی از وظایف شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و بنیاد مسکن انقلاب اسلامی با تصویب شورای عالی اداری</p>	سازمان اداری و استخدامی کشور	<p>- کاهش حدود سازمانی از مجموعه ساختار دولت - یازنگری ساختار حدود ۳۰ دستگاه اجرایی - توسعه سامانه ملی مدیریت ساختار دستگاه‌های اجرایی کشور - تعامل سازنده با سازمان برنامه و بودجه کشور جهت اصلاح فرایند و ایجاد ارتباط بین بودجه و ساختار دستگاه‌های اجرایی - کاهش تشکیلات از بعد معاونت و واحدهای سازمانی، از قبیل معاونت علمی، بنیاد شهید و ... - حذف و کاهش مؤسسات آموزشی وابسته به دستگاه‌های اجرایی</p>	-	-

بخش نهم: نظام اداری، شفافیت،... / فصل بیست و ششم: نظام اداری، شفافیت،... □ ۵۰۷

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده / بند / جزء / ردیف / تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
					بر اساس مصوبه شورای عالی اداری به شماره ۱۶۸۲۴۸۸ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۱۷		
۱۰	قانون برنامه ششم توسعه	ماده / ۲۸ / الف / تبصره	تبصره- انحلال، انتزاع و ادغام مؤسساتی که به موجب قانون تاسیس شده است، صرفاً یا تصویب مجلس شورای اسلامی امکان پذیر می باشد.	سازمان اداری و استخدامی کشور	در سال ۹۶ و ۹۷ انحلال، انتزاع و ادغامی صورت نگرفته است. بدیهی است که در صورت وجود صرفاً یا تصویب مجلس خواهد بود.	-	-
۱۱	قانون برنامه ششم توسعه	ماده / ۲۸ / ب	به کارگیری افراد در قالب قرارداد کار معین (مشخص) یا ساعتی برای اجرای وظایف پست های سازمانی، فقط در سقف مقرر در قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ مجاز است. تمدید قراردادهای قبلی بلامانع است.	سازمان اداری و استخدامی کشور	صدور مجوز برای جذب نیروی قراردادی بر اساس تبصره ذیل ماده ۳۲ قانون مدیریت خدمات کشوری، در اغلب موارد رعایت می گردد و در صورت تخصیص سهمیه مجوز نیروی قراردادی، به ازای هر مجوز یک پست سازمانی مسدود می شود.	-	-
۱۲	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۲۹	دولت مکلف است طی سال اول اجرای قانون برنامه نسبت به راه اندازی سامانه ثبت حقوق و مزایا اقدام کند و امکان تجمیع کلیه پرداخت ها به مقامات، رؤسا، مدیران کلیه دستگاه های اجرایی شامل قوای سه گانه جمهوری اسلامی ایران اعم از وزارتخانه ها، سازمان ها و مؤسسات و دانشگاه ها، شرکت های دولتی، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، بانک ها و مؤسسات اعتباری دولتی، شرکت های بیمه دولتی، مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی (در مواردی که آن نهادها و نهادهای بودجه کل کشور استفاده می نمایند)، مؤسسات عمومی، نهادهای و نهادهای انقلاب اسلامی، مجلس شورای اسلامی،	سازمان اداری و استخدامی کشور	سامانه حقوق و مزایای کارمندان دستگاه های اجرایی راه اندازی و استقرار یافته است و دستگاه های اجرایی در حال ورود اطلاعات حقوق و مزایای کارمندان دستگاه متبوع می باشند. بر اساس اطلاعات موجود گزارش های موردی متعددی برای ارائه به مراجع مختلف تهیه و تدوین شده است. سامانه ثبت حقوق و مزایای مقامات، رؤسا و مدیران و کارکنان دستگاه های اجرایی کشور توسط این سازمان (علی رغم تکلیف تصریحی) طراحی و طی بخشنامه شماره	فرایند ورود اطلاعات حقوق و مزایای کارمندان برخی دستگاه ها با تأخیر بیشتری در حال ورود به سامانه است و نیاز به همکاری نزدیک تر دستگاه های اجرایی است.	عدم همکاری دستگاه های مرتبط

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده/ بند/ جزء/ ردیف/ تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
			شورای نگهبان قانون اساسی، بنیادها و مؤسساتی که زیر نظر ولی فقیه اداره می شوند و همچنین دستگاهها و واحدهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است اعم از اینکه قانون خاص خود را داشته و یا از قوانین و مقررات عام تبعیت نمایند نظیر وزارت جهاد کشاورزی، شرکت ملی نفت ایران، شرکت ملی گاز ایران، شرکت ملی صنایع پتروشیمی ایران، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سازمان بنادر و کشتیرانی جمهوری اسلامی ایران، سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران، سازمان صدا و سیما، جمهوری اسلامی ایران و شرکت های تابعه آنها، ستاد اجرائی و قرارگاه های سازندگی و اشخاص حقوقی وابسته به آنها را فراهم نماید، به نحوی که میزان ناخالص پرداختی به هر یک از افراد فوق مشخص شود و امکان دسترسی برای نهادهای نظارتی و عموم مردم فراهم شود. وزارت اطلاعات، نیروهای مسلح و سازمان انرژی اتمی ایران از شمول این حکم مستثنی هستند. اجرای این حکم در خصوص بنگاه های اقتصادی متعلق به وزارت اطلاعات، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح تنها با مصوبه شورای عالی امنیت ملی مجاز خواهد بود.		۶۶۱۱۱ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۸ همراه با دستورالعمل نحوه ورود و ثبت اطلاعات اقلام پرداختی به افراد مذکور، به دستگاه های اجرایی مشمول ابلاغ و از آنها درخواست گردید تا نسبت به ورود و تکمیل اطلاعات حقوق و مزایای مشمولین در سامانه مذکور اقدام نمایند. متعاقب آن طی بخشنامه شماره ۲۳۶۵۶۶ مورخ ۱۳۹۷/۷/۲ درخواست گردید تا ضمن تعیین گزینه مشاهده پرداختی های مدیران در سامانه خود در ورود و تکمیل اطلاعات اقدام کنند تا مقدمات ایجاد دسترسی برای دستگاه های نظارتی و عموم مردم به این گزینه فراهم گردد. همچنین به موجب بند (۲) تصویب نامه شماره ۵۵۵۲۳۳/۹۹۱۴۵ مورخ ۱۳۹۷/۷/۲۸ هیئت محترم وزیران این سازمان موظف شده است پیگیری لازم در خصوص ثبت اقلام پرداختی به کلیه مقامات، روسا، مدیران و هم تران آنان را در سامانه ثبت حقوق و مزایا به عمل آورد و مراتب را به هیئت محترم وزیران گزارش نماید. همچنین لازم به ذکر است در سال		

بخش ششم: نظام اداری، شفافیت،... / فصل بیست و ششم: نظام اداری، شفافیت،... □ ۵۰۹

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده / بند / جزء / ردیف / تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
					<p>۱۳۹۷ اطلاعات مربوط به قوه قضائیه و سازمان های وابسته، نهادها، بنیادها و مؤسسات زیر نظر مقام معظم رهبری در این سامانه ثبت نشده اند و با تلاش ها و پیگیری های صورت گرفته به سال ۱۳۹۸ موصول گردیده اند. لازم به ذکر است نظر به اقدامات صورت پذیرفته و تمهیدات متخذه، مانع اجرایی و فنی برای فعال شدن سامانه به منظور اطلاع رسانی حقوق و مزایای مقامات، روسا، مدیران و هم تران آنان در سامانه ثبت حقوق و مزایای دستگاه های اجرایی حسب صلاحدید هیئت محترم وزیران وجود نداشته و با توجه به تصریح ماده (۲۹) قانون برنامه ششم توسعه کشور، دستگاه های اجرایی مشمول مکلفند کلیه اقلام پرداختی را منحصرأ در فیش حقوقی منعکس و پس از ثبت در سامانه ثبت حقوق و مزایا (که این سازمان نسبت به طراحی، اجرا، راه اندازی و راهبری آن اقدام کرده است)، پرداخت کنند، به نحوی که میزان هرگونه ناخالص پرداختی ماهانه به هر یک از افراد مذکور بلافاصله در سامانه</p>		

۵۱۰ گزارش عملکرد قانون برنامه ششم توسعه در سال ۱۳۹۷/جلد اول: حوزه فرابخشی

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده/بند/جزء/ردیف/تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
					اطلاعاتی هر دستگاه مشخص باشد. از این رو دستگاه‌های اجرایی کشور می‌توانند نسبت به انتشار عمومی و ایجاد امکان دسترسی عمومی به اطلاعات پرداختی در سامانه اطلاعاتی دستگاه خود اقدام نمایند و با توجه به تبصره (۲) قانون مذکور نهادهای نظارتی ذیصلاح وظیفه کنترل اجرای مندرجات ماده قانونی اشاره شده را بر عهده دارند.		
۱۳	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۲۹	دستگاه‌های مشمول این ماده مکلفند حقوق، فوق‌العاده‌ها، هزینه‌ها، کمک‌هزینه‌ها، کارانه، پرداخت‌های غیر ماهانه و مزایای ناخالص پرداختی ماهانه اعم از مستمر و غیرمستمر، نقدی و غیر نقدی (معادل ریالی آن) و سایر مزایا به مقامات، رؤسا، مدیران موضوع این ماده را از هر محل (از جمله اعتبارات خارج از شمول قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱، درآمدهای اختصاصی، اعتبارات متفرقه، کمک‌های رفاهی، اعتبارات بودجه عمومی و منابع عمومی و همچنین اعتبارات موضوع ماده (۲۱۷) قانون مالیات‌های مستقیم با اصلاحات و الحاقات بعدی مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳، تبصره «۱» ماده (۳۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده، مواد (۱۶۰) تا (۱۶۲) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ و یا اعتبارات خاص ناشی از	سازمان اداری و استخدامی کشور	سامانه حقوق و مزایای کارمندان دستگاه‌های اجرایی راه‌اندازی و استقرار یافته است و دستگاه‌های اجرایی در حال ورود اطلاعات حقوق و مزایای کارمندان دستگاه متبوع می‌باشند و بر اساس اطلاعات موجود گزارش‌های موردی متعددی برای ارائه به مراجع مختلف تهیه و تدوین شده است.	عدم همکاری دستگاه‌های مرتبط	ورود اطلاعات حقوق و مزایای کارمندان برخی از دستگاه‌های مشمول قانون پیش می‌رود و نیاز به همکاری بیشتری از سوی ایشان است.

بخش نهم: نظام اداری، شفافیت،... / فصل بیست و ششم: نظام اداری، شفافیت،... □ ۵۱۱

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده / بند / جزء / ردیف / تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
			واگذاری و فروش شرکتها در سازمان خصوصی سازی، اعتبارات مربوط به ردیفهای کمک به اشخاص حقیقی و حقوقی و سایر درآمدها و موارد مشابه)، منحصراً در فیش حقوقی منعکس و پس از ثبت در سامانه فوق، پرداخت کنند، به نحوی که میزان هرگونه ناخالص پرداختی ماهانه به هر یک از افراد مذکور بلافاصله در سامانه اطلاعاتی هر دستگاه مشخص باشد.				
۱۴	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۲۹ / تبصره ۱	تبصره ۱- کلیه اشخاص حقوقی مشمول این ماده مکلفند از تاریخ ۱۳۸۸/۱/۱ مربوط به مقامات، رؤسا، مدیران موضوع این ماده را به دیوان محاسبات کشور و سازمان بازرسی کل کشور ارائه دهند. مستنکف از ارائه اسناد و اطلاعات مورد درخواست به انفسال موقت از خدمات دولتی و عمومی از سه ماه تا یک سال به تشخیص مراجع قضائی محکوم می شود.	سازمان اداری و استخدامی کشور- دیوان محاسبات کشور- سازمان بازرسی کل کشور	۱- جمع آوری اطلاعات مرتبط با هزینه های جبران خدمات کارمندان در دستگاه های اجرایی ۲- تعیین مازول های حقوق و مزایای مورد نیاز و نحوه پیاده کردن آن در سامانه از جمله تهیه فرم برای دریافت اطلاعات حقوق و مزایای دستگاه ها ۳- اعمال کلیه ضوابط و مقررات با سامانه حقوق و مزایا ۴- تعیین نحوه طبقه بندی، دسترسی داده ها و قالب های گزارش گیری از سامانه ۵- استقرار سامانه در چند دستگاه منتخب به صورت پایلوت ۶- نظارت بر اجرا و گزارش اختلافها با برنامه و اتخاذ تصمیمات اصلاحی برای منطبق کردن اجرا با برنامه	-	-
۱۵	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۲۹ / تبصره ۳	تبصره ۳- دولت مکلف است طی سال اول اجرای قانون برنامه سازوکارهای مناسب در	سازمان اداری و استخدامی کشور	- برای احصا حقوق و مزایای کارمندان دستگاه های اجرایی سامانه جامع حقوق	افزایش امتیازات فصل دهم قانون مدیریت خدمات کشوری	سایر

۵۱۲ گزارش عملکرد قانون برنامه ششم توسعه در سال ۱۳۹۷/جلد اول: حوزه فرابخشی

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده/ بند/ جزء/ ردیف/ تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
			نظامات پرداخت حقوق و مزایا و نظام مالیاتی را به نحوی مدون نماید که اختلاف حقوق و مزایای بین مقامات، رؤسا، مدیران و کارکنان موضوع این ماده در مشاغل مشابه و شرایط مشابه در هر صورت از بیست درصد (۲۰) تجاوز نکنند و در مسیبر تصمیم گیری قانونی قرار دهد.		و مزایای مقامات، رؤسا و مدیران و کارمندان راه اندازی شد- گزارش های لازم به هیئت دولت برای تصویب افزایش امتیازات فصل دهم قانون مدیریت خدمات کشوری برای آن دسته از کارمندی که افزایش های خاصی برخوردار نبوده اند ارائه گردید- برای بازنشستگان و وظیفه بگیران کشوری و لشکری سنوات مختلف پیشنهاد اصلاح ماده (۱۰۹) قانون مدیریت خدمات کشوری در لایحه اصلاح قانون مذکور مبنی بر کاهش اختلاف حقوق و بازنشستگان و وظیفه بگیران یا شاغلین مشابه ظرف بازه زمانی پنج ساله پیش بینی شده است. لایحه مذکور جهت بررسی و طی مراحل تصویب در دستور کار کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی قرار گرفته است و تنظیم آیین نامه اجرایی یا دستورالعمل ماده مذکور منوط به تصویب پیشنهاد می باشد.		برای کارمندان، نیازمند تأمین اعتبار مالی می باشد که با توجه به شرایط اقتصادی کشور امکان پذیر نبوده است.
۱۶	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۳۰	دولت مکلف است بررسی های لازم جهت برقراری عدالت در نظام پرداخت، رفع تبعیض و متناسب سازی دریافت ها و برخورداری از امکانات مستمری بگیران کشوری و لشکری سنوات مختلف را انجام دهد.	سازمان اداری و استخدامی کشور - سازمان برنامه و بودجه کشور	۱- ارائه پیشنهاد مصوبه افزایش امتیازات فصل دهم قانون مدیریت خدمات کشوری، ۲- طراحی سامانه حقوق و مزایا و اجرای آن	سایر	افزایش امتیازات فصل دهم قانون مدیریت خدمات کشوری برای کارمندان، نیازمند تأمین اعتبار مالی می باشد که با توجه به شرایط اقتصادی کشور

بخش ششم: نظام اداری، شفافیت،... / فصل بیست و ششم: نظام اداری، شفافیت،... □ ۵۱۳

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده / بند / جزء / ردیف / تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
							امکان پذیر نبوده است.
۱۷	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۶۷ / ب	به منظور توسعه دولت الکترونیک و حفظ یکپارچگی شبکه ملی اطلاعات و افزایش بهره‌وری زیرساخت‌های ارتباطی کشور، دستگاه‌های اجرایی و نهادهای غیرنظامی که دارای شبکه ارتباطی مستقل می‌باشند برای استفاده اختصاصی در قلمرو فعالیت‌های داخلی دستگاه مربوط مجاز بوده و برای ارائه خدمات زیرساخت ارتباطی و مخابراتی بر بستر شبکه ملی اطلاعات به سایر اشخاص حقیقی و حقوقی وفق قوانین و مقررات مربوط ملزم به اخذ مجوز از وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و شورای عالی فضای مجازی می‌باشند.	سازمان اداری و استخدامی کشور - وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	این سازمان مشمول اجرای این بند نمی‌باشد (اجرای این بند بر عهده دستگاه‌های اجرایی است که دارای شبکه ارتباطی اختصاصی مستقل بوده و برای ارائه خدمات زیرساخت ارتباطی و مخابراتی بر بستر شبکه ملی اطلاعات به سایر اشخاص حقیقی و حقوقی می‌بایست از مراجع ذیصلاح مجوز دریافت نمایند)	-	-
۱۸	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۸۴	دولت موظف است مشاغل آتش‌نشانی و پرتوکاری اشعه را جزء مشاغل سخت و زیان‌آور محسوب کند. در طول اجرای قانون برنامه حفظت در برابر اشعه مصوب ۱۳۶۸/۱/۲۰ می‌گردد.	سازمان اداری و استخدامی کشور - سازمان برنامه و بودجه کشور - سازمان انرژی اتمی - سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	- دستورالعمل پرداخت حق اشعه کارمندان شاغل در سازمان انرژی اتمی به تأیید شورای حقوق و دستمزد رسیده است و برای کارمندان سایر دستگاه‌های اجرایی مشمول نیز بر اساس دستورالعملی با تأیید سازمان انرژی اتمی و تأمین اعتبار سازمان برنامه و بودجه کشور قابل اجرا می‌باشد. - در خصوص مشاغل آتش‌نشان نیز برای آن دسته از کارمندانی که تحت پوشش صندوق تأمین اجتماعی می‌باشند، اقدامات لازم صورت گرفته است اما در خصوص آتش‌نشان‌هایی که	سایر	در مورد آن دسته از کارمندان مشاغل آتش‌نشان که مشمول صندوق بازنشستگی کشوری می‌باشند مستلزم پیشنهاد سازمان دهبیاری‌ها و تأمین بار مالی آن توسط سازمان برنامه بودجه کشور برای طرح در شورای توسعه مدیریت و سرمایه‌انسانی و تصویب هیئت‌وزیران می‌باشد.

۵۱۴ □ گزارش عملکرد قانون برنامه ششم توسعه در سال ۱۳۹۷/جلد اول: حوزه فرابخشی

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده/ بند/ جزء/ ردیف/ تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
					مشمول صندوق بازنشستگی کشوری می‌باشند، پیشنهادی از سوی سازمان دهیاری‌ها ارائه نشده است.		
۱۹	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۱۰۳ / الف	از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون کلیه مردان شاغل در قوای سه‌گانه، بخش‌های دولتی و عمومی غیردولتی که صاحب فرزند می‌شوند از سه روز مرخصی تشویقی برخوردار می‌گردند.	سازمان اداری و استخدامی کشور	با توجه به شفاف بودن بند الف ماده ۱۰۳ قانون برنامه ششم توسعه و عدم پیش‌بینی آیین‌نامه، ابهامی در اجرای آن وجود ندارد.	-	-
۲۰	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۱۱۲ / ث	سازمان و سازمان اداری و استخدامی کشور موظفند اعتبار لازم را برای اعمال سقف فوق‌العاده پیش‌بینی شده در بند (۱) ماده (۶۸) قانون مدیریت خدمات کشوری برای کارکنان شاغل در این مناطق از سال اول اجرای قانون برنامه تأمین و اعمال نمایند.	سازمان اداری و استخدامی کشور	در بخشنامه شماره ۷۲۳۴۲۴ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۲۲ ضوابط اجرای بندهای ث و ج ماده ۱۱۲ قانون برنامه ششم توسعه ابلاغ شد.	-	-
۲۱	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۱۱۲ / ج	سازمان و سازمان اداری و استخدامی کشور مکلفند نسبت به صدور احکام پرداخت مزایای شاغلان مناطق عملیاتی دفاع مقدس برابر جدول و ضوابط ابلاغی سال ۱۳۷۶ سازمان امور اداری و استخدامی کشور از سال دوم اجرای قانون برنامه اقدام نمایند.	سازمان اداری و استخدامی کشور با همکاری ستاد نیروهای مسلح	در بخشنامه شماره ۷۲۳۴۲۴ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۲۲ ضوابط اجرایی بندهای ث و ج ماده ۱۱۲ قانون برنامه ششم توسعه ابلاغ گردید.	-	-
۲۲	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۱۱۲ / ج / تبصره	دستگاه‌هایی که مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری نیستند مکلفند از محل منابع مربوطه موارد موضوع بندهای (ث) و (ج) این ماده را به صورت مشابه تأمین نمایند.	سازمان اداری و استخدامی کشور	در بخشنامه شماره ۷۲۳۴۲۴ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۲۲ ضوابط اجرایی بندهای ث و ج ماده ۱۱۲ قانون برنامه ششم توسعه ابلاغ شد.	-	-
۲۳	قانون برنامه ششم توسعه	ماده ۱۱۳ / خ	در جهت حفاظت بهینه از بیت‌المال و حقوق و اموال دولت، دستورالعملی مشتمل بر سازوکارهای مختلف تشویق و ماندگاری شاغلان در پست‌های تخصصی حقوقی در دستگاه‌های اجرایی	سازمان اداری و استخدامی کشور - وزارت دادگستری - سازمان برنامه و بودجه	دستورالعمل اجرایی نحوه تشویق و ماندگاری شاغلان در پست‌های تخصصی حقوقی در دستگاه‌های اجرایی تهیه و جهت تصویب به هیئت دولت ارسال شد.	عدم تصویب/ ابلاغ بخش‌نامه/آیین‌نامه	تأخیر در دستورالعمل اجرایی در هیئت دولت

بخش ششم: نظام اداری، شفافیت،... / فصل بیست و ششم: نظام اداری، شفافیت،... □ ۵۱۵

ردیف	عنوان سند بالادستی	ماده / بند / جزء / ردیف / تبصره	متن حکم	دستگاه اجرایی مجری	عملکرد	عدم تحقق	
						عوامل عدم تحقق	توضیحات
			از جمله در مورد فوق‌العاده حمایت قضائی مشترکاً توسط معاون حقوقی رئیس‌جمهور، وزیر دادگستری، رئیس سازمان اداری و استخدامی کشور و رئیس سازمان پیشنهاد و پس از تصویب هیئت وزیران در چهارچوب قانون ابلاغ می‌گردد.	کشور			

مأخذ: سازمان اداری و استخدامی کشور

۲- گزارش عملکرد اهداف کمی

در سند برنامه ششم توسعه کشور حدود ۲۶ هدف کمی برای این بخش در نظر گرفته شده است که عملکرد آن به شرح جداول ذیل ارائه شده است. در خصوص اهداف کمی پیش‌بینی شده شایان ذکر است که برخی اهداف از منابع و شاخص‌های بین‌المللی استفاده شده که در صورت انتشار توسط مرجع ذی‌ربط در سال ۱۳۹۷، گزارش عملکرد آن نیز ارائه شده در برخی موارد هم مرجع مزبور در سال ۱۳۹۷ گزارشی را منتشر ننموده است. سایر اهداف کمی که عملکرد آن قابل محاسبه و ارائه بوده است نیز در جداول تکمیل شده، لیکن در برخی اهداف کمی به دلیل عدم تعریف مناسب اهداف و یا فقدان پیش‌بینی مقادیر سال‌های برنامه، امکان ارائه گزارش آن مقدور نبوده است و در برخی اهداف نامناسب نیز پیشنهاد حذف ارائه شده است.

جدول ۲- عملکرد اهداف کمی

ردیف	عنوان هدف کمی	واحد اندازه‌گیری	عملکرد		سال ۱۳۹۷			عوامل عدم تحقق	توضیحات
			سال ۱۳۹۵	سال ۱۳۹۶	هدف	عملکرد	درصد تحقق		
			میانگین رشد دوره (درصد)	میانگین رشد دوره (درصد)	میانگین رشد دوره (درصد)	میانگین رشد دوره (درصد)	میانگین رشد دوره (درصد)		
۱	اصلاح فرآیندهای سازمانی و بازطراحی و اصلاح روش‌های انجام کار	درصد	-	۴	۲۰	۲۰	۱۰۰	-	
۲	کاهش ساختمان‌ها و فضاهای اداری دولتی	درصد	-	-	۴	۰	۰	عدم همکاری دستگاه‌های اجرایی	

۵۱۶ گزارش عملکرد قانون برنامه ششم توسعه در سال ۱۳۹۷/جلد اول: حوزه فرابخشی

ردیف	عنوان هدف کمی	واحد اندازه گیری	عملکرد			سال ۱۳۹۷			میانگین رشد دوره (درصد)	عوامل عدم تحقق	توضیحات
			سال ۱۳۹۵	سال ۱۳۹۶	هدف	عملکرد	درصد تحقق				
۳	توسعه اطلاعات الکترونیکی	درصد	۱۰	۱۰	۰	۰	۰	-	عدم وجود زیرساخت/ ارائه خدمات الکترونیک مناسب	عدم پوشش ۱۰۰ درصدی زیرساخت‌های مورد نیاز همچنین هدف تعیین شده در سال ۱۳۹۶ توسط این سازمان محقق شده است و هدف کمی توسط قانون گزار برای سال ۱۳۹۷ به سازمان ابلاغ نشده.	
۴	کاهش اختلاف پرداخت در مشاغل و شرایط مشابه با رعایت سقف ۲۰ درصد	درصد	-	۱۰	۲۰	۸۰	۴۰۰	-	-	-	
۵	استقرار کامل نظام نظارت مردم و تشکل‌ها بر عملکرد خدمات دولتی	درصد	-	-	۲۰	۰	۰	-	عدم تصویب/ ابلاغ بخش نامه/آیین نامه	-	
۶	واگذاری ۳۵ درصد وظایف و واحدهای عملیاتی به مدیریت محلی (شهرداری‌ها)	درصد	-	-	۱۰	۰	۰	-	عدم تصویب/ ابلاغ بخش نامه/آیین نامه	-	
۷	فراگیر شدن پرداخت الکترونیکی به حساب‌های دولتی	درصد	۱۰	۶۰	۰	۰	۰	-	-	هدف تعیین شده در سال ۱۳۹۶ توسط این سازمان محقق شده است و هدف کمی توسط قانون گزار برای سال ۱۳۹۷ به سازمان ابلاغ نشده.	
۸	افزایش ارائه خدمات الکترونیکی به شهروندان	درصد	۲۰	۳۰	۴۰	۵۰	۱۲۵	-	-	-	
۹	واگذاری وظایف و اختیارات قابل واگذاری به سطوح استانی و شهرستانی	درصد دستگاه‌ها	۳۰	۳۰	۲۰	۲۰	۱۰۰	-	-	-	
۱۰	توسعه (افزایش) خدمات قابل ارائه در دفاتر پیشخوان و مجتمع‌های خدمات اداری	درصد	۵	۱۵	۲۰	۶۰	۳۰۰	-	-	-	
۱۱	کاهش حداقل ۱۵ درصد از مجموع کارکنان دستگاه‌های اجرایی	درصد	-	۳	۲	۱۰	۵۰۰	-	-	-	
۱۲	افزایش نمره ادراک فساد به عدد ۵۰ از حداکثر ۱۰۰ نمره	نمره	۲۹	۳۰	۳۶	۲۸	۷۷.۷۸	-۱.۷۴	سایر	شاخص CPI بیانگر ادراک مردم از رواج فساد در کشور است به طور حتم، همان‌گونه که ماهیت فساد پیچیده و چندوجهی است راه‌های کاهش و مبارزه با آن نیز پیچیده و چندوجهی است که تنها در اختیار یک سازمان یا بخش از حاکمیت نمی‌باشد. بلکه نیازمند یک تقسیم کار ملی دقیق است که سهم هر یک از بخش‌های حاکمیتی و مردمی در آن با	

بخش نهم: نظام اداری، شفافیت،... / فصل بیست و ششم: نظام اداری، شفافیت،... □ ۵۱۷

ردیف	عنوان هدف کمی	واحد اندازه‌گیری	عملکرد		سال ۱۳۹۷			میانگین رشد دوره (درصد)	عوامل عدم تحقق	توضیحات
			سال ۱۳۹۵	سال ۱۳۹۶	هدف	عملکرد	درصد تحقق			
										مسئولیت‌های مرتبط مشخص شده باشد. از این رو انتظار تحقق نمره‌ای مشخص تنها با مسئولیت سازمان اداری و استخدامی کشور چندین واقع‌بینانه نیست و هم چنان فاصله چشم‌گیری از هدف تعیین شده وجود دارد که تمام آن تنها بر عهده این سازمان نمی‌باشد.
۱۳	کاهش نرخ تشکیل پرونده تخلفات اداری به میزان ۳۰ درصد	درصد	-	-	۰	۰	۱۰۰	-	-	
۱۴	انجام معاملات کالا و خدمات به صورت الکترونیک	درصد	-	۱۰	۱۰	۱۰	۱۰۰	-	-	
۱۵	کاهش سقف پست‌های سازمانی دستگاه‌ها	درصد	۵	۱۰	۵	۱۰	۵۰	-	سایر	هدف به دست آمده کاملاً منطبق با هدف کمی ابلاغ‌شده از سوی قانون گزار است.
۱۶	بهبود مقدار صدک شاخص پاسخگویی (بر اساس گزارش بانک جهانی)	حداقل رتبه	-	۱۱	۲۳	۰	۰	-	سایر	لازم به ذکر است که شاخص مورد بحث، به طور سالانه توسط گروه حکمرانی خوبی بانک جهانی به سرپرستی «دیل کافمن» مورد سنجش قرار می‌گرفته است. اما از سال ۲۰۱۷ میلادی تاکنون، اطلاعات جدیدی توسط این گروه در سایت بانک جهانی درج و نشر نشده است و از این رو مقایسه و ارزیابی امکان‌پذیر نیست.
۱۷	کارآمد نمودن (اثر بخشی) نظام‌های مدیریتی کشور	حداقل نمره	-	۴۵.۶	۵۲	۵۲	۱۰۰	۱۴.۰۴	-	
۱۸	درصد واحدهای عملیاتی و خدمات دستگاه‌های اجرایی به شبکه‌های حرفه‌ای، بخش خصوصی و سمن‌ها	درصد	۳	۶	۴	۰	۰	-	سایر	عدم تصویب، ابلاغ بخشنامه، این نامه همچنین عدم وجود زیرساخت مطلوب مورد نیاز
۱۹	ارتقای رتبه ایران در شاخص‌های توسعه کاربرد فناوری اطلاعات و دولت الکترونیک	تعداد رتبه	-	۲۰	۸	۲۰	۲۵۰	-	-	

مأخذ: سازمان اداری و استخدامی کشور گزارش شاخص CPI (ادراک فساد) از سایت سازمان شفافیت جهانی. www.transparency.org گزارش شاخص accountability & Voice از مجموعه شاخص‌های Governance World Index (شاخص حکمرانی جهانی) از سایت بانک جهانی www.govindicators.org اطلاعات مربوط به شاخص E-GDI - Government Survey-UN E ۲۰۱۸ از سایت سازمان ملل متحد به آدرس publicadministration.un.org

۳- بررسی عملکرد منابع مالی

مجموع اعتبارات مصوب سازمان اداری و استخدامی کشور در سال ۱۳۹۷ معادل ۶۳۴۰۰۰ میلیون ریال بوده که ۴۹۴۰۰۰ میلیون ریال آن اعتبارات هزینه‌ای و ۱۴۰۰۰۰ میلیون ریال آن اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای می‌باشد که نشان‌دهنده سهم ۷۷.۹ درصدی اعتبارات هزینه‌ای و ۲۲.۱ درصدی اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای می‌باشد.

عملکرد تخصیص این بخش ۵۳۹۲۱۰ میلیون ریال می‌باشد که مبلغ ۴۴۳۹۸۴ میلیون ریال مربوط به اعتبارات هزینه‌ای و مبلغ ۷۰۰۰۰ میلیون ریال به اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تعلق دارد. بدین معنا حدود ۸۵ درصد اعتبارات مصوب تخصیص یافته است. همچنین تخصیص اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به ترتیب معادل ۸۹.۹ و ۵۰ درصد اعتبارات مصوب بوده است.

در ادامه به بررسی اعتبارات برنامه‌های مرتبط با این بخش و عملکرد آنها پرداخته می‌شود:

۱. اعتبار مصوب برنامه توسعه مدیریت و سرمایه انسانی کل کشور معادل ۵۰۷,۱۲۳ میلیون ریال می‌باشد که سهم این سازمان در سال جاری مبلغ ۱۸۱,۳۴۱ میلیون ریال برابر ۳۵.۸ درصد کل اعتبار برنامه مصوب بوده است که در طول ۱۲ ماهه سال ۱۳۹۷ مبلغ ۱۷۶,۸۲۰ میلیون ریال به این سازمان تخصیص اعتبار (معادل ۳۱/۸۷ درصد) واگذار شده است. در خصوص اعتبار عمرانی از کل اعتبار ۸۰ میلیارد ریال بابت طرح تعمیرات اساسی تأمین و تجهیزات، مبلغ ۲۵ میلیارد ریال برابر ۳۱.۲۵ درصد به این سازمان تخصیص داده شده است.

۲. در ارتباط با برنامه پژوهش‌های کاربردی کل کشور، از مبلغ ۲۴۹,۱۸۱ میلیون ریال اعتبار مصوب سال ۱۳۹۷، سهم این سازمان مبلغ ۲۴,۷۵۴ میلیون ریال بابت پژوهش‌های کاربردی تصویب شده است (برابر ۹.۹ درصد) که از این مبلغ ۳۰۶۹ میلیون ریال برابر ۱.۲۳ درصد به این سازمان بابت ۱۲ ماهه سال ۱۳۹۷ اعتبار تخصیص و پرداخت شده است.

۳. بابت برنامه نوسازی اداری از مبلغ ۱۵۵,۹۴۹ میلیون ریال اعتبار تصویب شده که صد در صد آن سهم این سازمان در سال جاری می‌باشد و از این مبلغ اعتباری معادل ۱۴۸,۸۰۴ میلیون ریال در طول ۱۲ ماهه سال ۱۳۹۷ (برابر ۹۵.۴۲ درصد) به این سازمان تخصیص اعتبار و پرداخت شده است.

بخش ششم: نظام اداری، شفافیت،... / فصل بیست و ششم: نظام اداری، شفافیت،... □ ۵۱۹

۴. در خصوص اعتبار برنامه نظارت بر سلامت اداری و هماهنگی امور حقوقی اداری و استخدامی مبلغ ۷۱,۳۵۶ میلیون ریال در قانون تصویب شده است که ۸۷.۲۹ درصد این اعتبار معادل ۶۲,۲۸۵ میلیون ریال در سال ۱۳۹۷ به این سازمان تخصیص داده شده است.

۵. جهت اجرای برنامه توسعه دولت الکترونیک کل کشور در سال ۱۳۹۷ مبلغ ۱,۵۸۲,۹۱۹ میلیون ریال تصویب گردیده است که از این اعتبار، مبلغ ۶۰,۶۰۰ میلیون ریال برابر ۳.۸ درصد سهم این سازمان می‌باشد و از مبلغ مذکور بابت ۱۲ ماهه سال گذشته اعتباری معادل ۵۳,۰۰۶ میلیون ریال برابر ۸۷.۴۷ درصد به این سازمان تخصیص و پرداخت شده است.

۶. بابت برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین کل کشور مبلغ ۱۵۱,۹۰۰ میلیون ریال بابت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای سال ۱۳۹۷ تصویب شده است که از این مبلغ ۶۰۰۰۰ میلیون ریال بابت طرح گسترش فناوری ارتباطات و اطلاعات، سهم این سازمان می‌باشد و از این اعتبار بابت ۱۲ ماهه سال جاری مبلغ ۴۵۰۰۰ میلیون ریال برابر با ۷۵ درصد تخصیص داده شده است.

جدول ۳- اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای

ردیف	شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	اعتبار مصوب سال ۱۳۹۷ (ارقام به میلیون ریال)			تخصیص سال ۱۳۹۷ (ارقام به میلیون ریال)			درصد تحقق	
			جمع کل	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع کل	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	تملك	کل
۱	۱۰۰۲۰۲۹۰۰۰	برنامه توسعه مدیریت و سرمایه انسانی کشور	۸۰,۰۰۰	-	۱۷۶,۸۲۰	۲۵,۰۰۰	۲۰,۱۸۲	۳۱,۲۵	۷۷,۲۲	
۲	۱۰۰۲۰۳۵۰۰۰	برنامه نظارت بر سلامت اداری و هماهنگی امور حقوقی اداری و استخدامی	-	-	۶۲,۲۸۵	-	۶۲,۲۸۵	-	۸۷,۲۹	
۳	۱۰۰۲۰۴۱۰۰۰	برنامه نوسازی اداری	-	-	۱۴۸,۸۰۴	-	۱۴۸,۸۰۴	-	۹۵,۴۲	
۴	۱۸۰۵۰۱۶۰۰۰	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین	۶۰,۰۰۰	-	۶۰,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	۷۰,۲۳۶	۷۵	۱۱۷,۰۴	
۵	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰	برنامه توسعه دولت الکترونیک	-	-	۵۳,۰۰۶	-	۵۳,۰۰۶	-	۸۷,۴۷	
۶	۱۰۰۴۰۲۰۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	-	-	۳,۰۶۹	-	۳,۰۶۹	-	۱۲,۴۰	
		جمع	۱۴۰,۰۰۰	-	۴۴۳,۹۸۴	۷۰,۰۰۰	۵۳۶,۲۱۰	-	-	

۴- ارزیابی و پیشنهادات

۴-۱- تحلیل و بیان نقاط قوت و دلایل موفقیت

- همگامی برنامه‌های توسعه با برنامه جامع اصلاح نظام اداری، نقشه راه اصلاح نظام اداری، نقشه راه توسعه دولت الکترونیک
- ارتقاء سطح سامانه‌های دستگاه‌های اجرایی
- برخورداری از جایگاه قانونی مناسب سازمان اداری و استخدامی کشور به‌منظور جلب همکاری سایر سازمان‌های اجرای کشور در جهت اجرای برنامه‌های توسعه

۴-۲- تحلیل و بیان نقاط ضعف و دلایل عدم موفقیت

- عدم دید همه‌جانبه قانون‌گذار در تعیین برخی اهداف و مشخص کردن سازمان مسئول
- نبود همکاری و هماهنگی لازم بین دستگاه‌های اجرایی در تحقق اهداف بین بخشی خصوصاً اصلاح ساختار نظام اداری و ایجاد شفافیت.
- فقدان اراده مدیران ارشد و مقاومت دستگاه‌های اجرایی در خصوص اصلاح ساختار نظام اداری

۴-۳- جمع‌بندی و ارزیابی

- قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه کشور با هدف توسعه همه‌جانبه و پایدار کشور تدوین و به اجرا گذاشته شده است. در هر یک از دوره‌های اجرای برنامه‌های توسعه، بنا به شرایط، اهداف مبنایی ویژه‌ای موردنظر قانون‌گذار بوده و در نهایت نیز این برنامه‌ها و میزان تحقق اهداف به‌منظور تدوین دور جدیدی از برنامه‌های توسعه مورد ارزیابی و بهره‌برداری قرار گرفته است.
- بی‌شک برنامه ششم نیز از این قاعده کلی مستثنی نبوده است و قانون‌گذار با شناخت درست شرایط یکی از مهم‌ترین اهداف خود را افزایش شفافیت، نظارت و پاسخ‌گویی، منطقی کردن ساختار و حجم دولت و ... قرار داده است و برنامه‌هایی متناسب با آن نگاشته شده است.
- آنچه مسلم است تمامی برنامه‌های نگاشته شده به‌درستی اهداف موردنظر را نشانه گرفته‌اند اما سازمان‌های مسئول در مسیر اجرای برنامه‌ها با واقعیت‌های اجرایی و به شدت متغیر مواجه می‌شوند. این در حالی است که برنامه‌ها و اهداف تعیین‌شده در اجرا، فاقد انعطاف متناسب با

شرایط متغیر هستند و از این رو سازمان‌های مجری در عمل با مشکلات پیش‌بینی شده و نشده‌ای در مسیر اجرا مواجه می‌شوند.

سازمان اداری و استخدامی کشور تلاش نموده است با هماهنگی ساختن وظایف قانونی و برنامه‌های عملیاتی خود و تجمیع توان به سوی اهداف متمرکز، بتواند وظایف خود نسبت به قانون بالادستی را به اجرا در آورد. لیکن تحقق اهداف قانون‌گذار در موضوعات اصلاح ساختار نظام اداری کشور و ایجاد شفافیت مستلزم همکاری و هماهنگی سایر دستگاه‌های اجرایی است و سعی بر آن شده تا حد امکان این هماهنگی و هم‌افزایی ایجاد گردد.

۴-۴- پیشنهادهای

- همکاری نزدیک‌تر در روند تدوین برنامه‌های اجرایی و به‌ویژه تعیین اهداف کلی با سازمان‌های مرتبط در جهت واقع‌بینانه‌تر شدن اهداف و افزایش امکان اجرایی شدن آن
- تقویت سامانه‌های اطلاعاتی کارکنان اداری کشور و استفاده از آن در پرداخت حقوق و مزایای کارکنان.
- ایجاد سازوکارهای قانونی لازم یا اصلاح فرآیندها برای الزام دستگاه‌های اجرایی در ثبت حقوق و مزایای کارکنان خود در سامانه ماده ۲۹
- اصلاح برخی اهداف کمی که کارایی لازم را نداشته و متناسب با احکام برنامه نمی‌باشند.
- برقراری ارتباط بین سامانه‌های سازمان اداری استخدامی کشور با سایر دستگاه‌های اجرایی مانند سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی

